



COMUNE DI PALERMO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N° 99 del 31/03/2026

**OGGETTO: ATTO D'INDIRIZZO - PROROGA DELLA VALIDITÀ DEI TITOLI
CONCESSORI RELATIVI ALLE ATTIVITÀ AL COMMERCIO SU AREE
PUBBLICHE DI TIP A IN SCADENZA AL 31/12/2025 -**

L'anno duemilaventisei addi trentuno del mese di Marzo alle ore 16:21, presso la sede istituzionale di Palazzo Palagonia, si è adunata la Giunta Comunale per trattare vari argomenti, compreso quello di cui all'oggetto.

Presiede l'adunanza Roberto Lagalla, SINDACO.

Partecipa il sottoscritto Raimondo Liotta, SEGRETARIO GENERALE del Comune.

Intervengono i Signori:

N°	Qualifica	Nome	Presente	Assente
1	SINDACO	LAGALLA ROBERTO	X	
2	VICE SINDACO	CANNELLA PIETRO	X	
3	ASSESSORE	TAMAJO ARISTIDE	X	
4	ASSESSORE	CALABRO' DOMENICA		X
5	ASSESSORE	FALZONE DARIO	X	
6	ASSESSORE	ALONGI PIETRO	X	
7	ASSESSORE	CARTA MAURIZIO	X	
8	ASSESSORE	ANELLO ALESSANDRO	X	
9	ASSESSORE	ORLANDO SALVATORE		X
10	ASSESSORE	ALAIMO BRIGIDA	X	
11	ASSESSORE	FERRANDELLI FABRIZIO	X	
12	ASSESSORE	FORZINETTI GIULIANO	X	

PRESENTI: 10 ASSENTI: 2

Il Presidente, accertato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta.

Si dà atto che il Vice Sindaco e gli Assessori Alaimo, Alongi, Anello, Carta, Falzone, Ferrandelli Forzinetti e Tamajo sono presenti da remoto.

**OGGETTO: ATTO D'INDIRIZZO - PROROGA DELLA VALIDITÀ DEI TITOLI
CONCESSORI RELATIVI ALLE ATTIVITÀ AL COMMERCIO SU AREE
PUBBLICHE DI TIP A IN SCADENZA AL 31/12/2025 -**

LA GIUNTA COMUNALE

Vista l'allegata proposta di deliberazione n. 153, concernente l'oggetto e firmata digitalmente, corredata dai pareri previsti per legge - parere di regolarità tecnica reso favorevolmente e parere di regolarità contabile, come da documento in allegato alla proposta- agli atti dell'Ente;

Sentito l'Assessore FORZINETTI GIULIANO, competente al ramo, con l'intervento del Segretario Generale;

Dopo opportuna discussione;

Ritenuto il presente provvedimento meritevole di approvazione;

Ad unanimità di voti espressi dai presenti in forma palese

DELIBERA

La proposta di deliberazione riguardante l'oggetto è approvata nel testo allegato alla presente, ed è fatta propria.

Con separata unanime votazione espressa in forma palese, il presente provvedimento viene dichiarato immediatamente eseguibile, stante l'urgenza di provvedere.

Proposta di Delibera di Giunta

PREMESSO che:

- il comma 1 dell'art. 1 della L. n. 214/2023 (Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2022) dispone che:

A decorrere dalla data di entrata in vigore della presente legge, le concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche sono rilasciate, per una durata di dieci anni, sulla base di procedure selettive, nel rispetto dei principi di imparzialità, non discriminazione, parità di trattamento, trasparenza e pubblicità, secondo linee guida adottate dal Ministero delle imprese e del made in Italy, previa intesa in sede di Conferenza unificata, ai sensi dell'[articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131](#), da sancire entro tre mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge;

- il comma 5 dello stesso articolo prevede che:

I procedimenti tesi al rinnovo dei titoli concessori indicati all'[articolo 181, comma 4-bis, del decreto- legge 19 maggio 2020, n. 34](#), convertito, con modificazioni, dalla [legge 17 luglio 2020, n. 77](#), che alla data di entrata in vigore della medesima [legge n. 77 del 2020](#) erano in scadenza al 31 dicembre 2020 e che alla data di entrata in vigore della presente legge non risultano ancora conclusi per qualsiasi causa, compresa l'eventuale inerzia dei comuni, sono conclusi secondo le disposizioni di cui al citato articolo 181 e nel rispetto del termine di durata del rinnovo ivi previsto, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge. Qualora l'amministrazione non concluda il procedimento nel termine predetto, le concessioni si intendono comunque rinnovate salva rinuncia dell'avente titolo e salvo il potere di adottare determinazioni in autotutela ai sensi dell'articolo 21-nonies della [legge 7 agosto 1990, n. 241](#), in caso di successivo accertamento dell'originaria mancanza dei requisiti di onorabilità e professionalità e degli altri requisiti prescritti;

- il comma 6 dello stesso articolo prevede che:

Al fine di evitare soluzioni di continuità nel servizio, nelle more della preparazione e dello svolgimento delle gare, le concessioni non interessate dai procedimenti di cui al comma 5 conservano la loro validità sino al 31 dicembre 2025 anche in deroga al termine previsto nel titolo concessorio e ferma restando l'eventuale maggiore durata prevista;

- alcuni operatori, la cui concessione era in scadenza ad una data successiva al 31.12.2020 (a cui, pertanto, non si applica la proroga al 31.12.2032 disposta dal comma 5), sono, pertanto, privi di un valido ed efficace titolo abilitativo/concessorio per lo svolgimento della propria attività di commercio su area pubblica;
- a tutt'oggi permane l'inerzia regolatoria statale consistente nella mancata adozione delle linee guida ministeriali;
- questo ufficio ha richiesto un parere legale in ordine all'intendimento di disporre una proroga della validità dei titoli concessori di cui sopra;
- l'Avvocatura Comunale, con nota n. 209487 del 05/03/2026 ha rappresentato che " *atteso che l'inerzia normativa statale non può tradursi in una paralisi dell'azione amministrativa locale, in violazione dei principi di buon andamento, efficienza ed economicità di cui all'art. 97 Cost, nonché dei principi di conclusione del procedimento e di doverosità dell'azione amministrativa sanciti dalla legge n. 241/1990.*

Considerato altresì che l'ordinamento, anche in ambito euro-unitario, ammette l'adozione di misure transitorie e temporanee al fine di garantire continuità amministrativa, tutela dell'interesse pubblico e proporzionalità delle scelte, in presenza di lacuna regolatorie non imputabili all'Ente Locale si reputa

possibile procedere, nell'emanazione delle linee guida ministeriali di cui all'art. 11 della L. n. 214/2023, alla proroga della validità dei titoli concessori”.

ATTESTATO che:

- il presente atto non comporta alcun riflesso sulla situazione economico-finanziaria e/o patrimoniale dell'Ente, né nell'esercizio finanziario in corso, né in quelli successivi;
- il presente atto non si pone in contrasto con il piano di riequilibrio adottato con deliberazione del C.C. n.6 del 31.01.2022, rimodulato con deliberazione di C.C. n.98 del 29.06.2023, giusta nota della Ragioneria Generale n.932708 del 29/08/2023.

VISTO:

- l'art. 35 della legge 142/90 e successive modifiche ed integrazioni, così come recepito dalla Legge Regionale n. 48/91 e ss. mm. ii. del T.U.E.L., approvato con D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 dell'O.R.EE.LL. che prevede la competenza della Giunta comunale a deliberare l'atto proposto;
- l'art. 49 dello Statuto;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi.

Per i motivi esposti in narrativa e che si intendono riportati:

PROPONE

Di adottare un atto di indirizzo relativo alla proroga, su istanza di parte, al 31.12.2026 della validità dei titoli concessori di cui al comma 6 dell'art. 11 della L. n. 214/2023.

Qualora prima della predetta data dovessero essere adottate le linee guida Ministeriali la proroga si intende riferita al termine di sei mesi dall'approvazione delle stesse e, comunque, non oltre il 31/12/2026.

Quanto sopra al fine di consentire all'ufficio l'adozione degli atti consequenziali all'approvazione delle linee guida.

ATTESTARE:

che il presente atto non comporta alcun riflesso sulla situazione economico-finanziaria e/o patrimoniale dell'Ente, né nell'esercizio finanziario in corso, né in quelli successivi.

ATTESTARE:

che il presente atto non si pone in contrasto con il piano di riequilibrio adottato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 31/01/2022, rimodulato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 98 del 29/06/2023 sotto qualsivoglia profilo, sia esso diretto e/o indiretto.

II CAPO AREA

Dott.ssa Rosa Vicari

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ TECNICA - Il Capo Area dell'Ufficio Suap, Commercio, Supporto Tecnico, Lavoro e Concessioni Suolo Pubblico proponente esprime, sulla proposta di deliberazione in oggetto, parere favorevole in ordine alla legittimità, alla regolarità e correttezza dell'atto e dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 53 L. n. 142/90 come recepito dalla L.R. n.48/91 ed integrato dall'art. 12 L.R. n. 30/2000 e succ. mm. e ii., nonché ai sensi dell'art. 4, comma 3, del vigente regolamento unico dei controlli interni (approvato con D.C.C. n.4/2017).

II CAPO AREA

Dott.ssa Rosa Vicari

Il Capo Area del SUAP, Sviluppo Economico, Mercati e Lavoro, letta la superiore proposta ed i relativi contenuti, ai sensi del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, appone il proprio visto, manifestando la propria condivisione del parere di regolarità tecnica sopra reso ai sensi di legge.

IL CAPO AREA

Dott.ssa Rosa Vicari

Il Capo Area del SUAP, Sviluppo Economico, Mercati e Lavoro letta la superiore proposta e i relativi contenuti, verificatane la coerenza con gli obiettivi strategici ed i processi assegnati all'Area di riferimento, funzionali all'attuazione del programma del Sindaco, appone il proprio visto ai sensi del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi.

IL CAPO AREA

Dott.ssa Rosa Vicari

L'Assessore alle Attività Produttive ed Economiche, letta la superiore proposta e ritenuto che la stessa rientra tra gli obiettivi programmati dell'Ente, ne propone l'adozione da parte del Consiglio Comunale.

L'ASSESSORE ALLE ATTIVITÀ PRODUTTIVE

Dott. Giuliano Forzinetti

Letto, confermato e sottoscritto

IL SINDACO
Roberto Lagalla

L'ASSESSORE ANZIANO
Aristide Tamajo
(atto sottoscritto digitalmente)

IL SEGRETARIO GENERALE
Raimondo Liotta